

**Povodí Vltavy, státní podnik, Holečkova 3178/8, Smíchov, 150 00 Praha 5**

**Vnitřní norma řízení:** Směrnice generálního ředitele 4/2023

**Číslo normy:** 3 – 09 – 4/2023 – 0

**Název:** **Systém ochrany oznamovatelů dle zákona č. 171/2023 Sb.**

**Zpracovatel:** Mgr. Miloš Hrdina, oddělení právní

**Datum vydání:** 26. října 2023

**Účinnost od:** dne vydání  
**Účinnost do:** odvolání

**Nabytím účinnosti normy se ruší:**

---

**Určeno:** řediteli sekce ekonomické  
řediteli sekce správy povodí  
řediteli sekce investiční  
řediteli sekce technické  
řediteli sekce provozní  
řediteli závodu Horní Vltava v Českých Budějovicích  
řediteli závodu Dolní Vltava v Praze  
řediteli závodu Berounka v Plzni  
vedoucím útvarů a oddělení generálního ředitelství  
kanceláři generálního ředitele (k základní evidenci)

---

Tato směrnice upravuje způsob podání oznámení do vnitřního oznamovacího systému státního podniku Povodí Vltavy, obsah oznámení, ochranu oznamovatelů a další postupy při podání oznámení, a to v návaznosti na zákon č. 171/2023 Sb., o ochraně oznamovatelů (dále jen „zákon o ochraně oznamovatelů“), který implementuje do českého právního řádu směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1937 ze dne 23. října 2019 o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie (dále také „Směrnice“). Podle tohoto zákona je účinná a komplexní ochrana whistleblowerů (oznamovatelů), tedy osob, které oznámí protiprávní jednání v souvislosti s prací, podstatným prvkem boje proti korupci a součástí fungujícího právního státu. Zákon upravuje ochranu oznamovatelů a stanovuje nové možnosti oznamování incidentů a bližší právní úpravu oznamování, včetně postavení tzv. příslušné osoby, která je oprávněna přijímat oznámení o nekalém jednání uvedeném v zákoně o ochraně oznamovatelů.

## **I. Možnosti oznamování**

Oznamovatel může podat oznámení buď **vnitřním oznamovacím systémem**, tedy **příslušné osobě** k tomu pověřené v rámci Povodí Vltavy, státního podniku (dále jen „podnik“), **vnějším oznamovacím systémem**, tj. **Ministerstvu spravedlnosti**, nebo uveřejněním (viz bod X. této směrnice).

**Oznámení podané vnitřním oznamovacím systémem dle zákona o ochraně oznamovatelů lze podat tzv. „příslušné osobě“**, tedy osobě, nebo osobám, kterou podnik určil k přijímání a řešení oznámení. Příslušná osoba musí splňovat podmínku bezúhonnosti dle § 10 odst. 2

zákona o ochraně oznamovatelů a musí být plně svéprávná. Pouze příslušná osoba bude mít přístup k obsahu oznámení a osobním údajům, které se v oznámení či v souvislosti s ním objeví.

**Oznámení podané prostřednictvím vnějšího oznamovacího systému se podává Ministerstvu spravedlnosti.** Kontakty pro oznamování Ministerstvu spravedlnosti naleznete na odkazu: <https://oznamovatel.justice.cz/chci-podat-oznameni/>. Na tomto odkazu je uveden webový formulář pro oznamování, e-mailová adresa pro oznamování: [oznamovatel@msp.justice.cz](mailto:oznamovatel@msp.justice.cz) a tel. číslo pro oznamování: 221 997 840.

## **II. Oznamovatel**

**Oznamovatelem dle zákona o ochraně oznamovatelů** může být **fyzická osoba**, která pro podnik vykonávala nebo vykonává práci či jinou obdobnou činnost, či v souvislosti s výkonem práce či jiné obdobné činnosti byla v kontaktu s podnikem a v souvislosti s touto činností podává oznámení.

Z možnosti podání oznámení vyloučil podnik v souladu se zákonem o ochraně oznamovatelů osoby, které pro podnik nevykonávají práci nebo jinou obdobnou činnost podle § 2 odst. 3 písm. a), b), h) nebo i) zákona, tedy osoby, které c) vykonávají samostatnou výdělečnou činnost, d) vykonávají práva spojená s účastí v právnické osobě, e) vykonávají funkce člena orgánu právnické osoby, f) plní úkoly v rámci činnosti právnické osoby v jejím zájmu, jejím jménem nebo na její účet, g) spravují svěřenský fond, j) vykonávají práva a povinnosti vyplývající ze smlouvy, jejímž předmětem je poskytování dodávek, služeb, stavebních prací nebo jiného obdobného plnění nebo se ucházejí o práci nebo jinou obdobnou činnost. Oprávněné k podání oznámení jsou tedy osoby, které a) vykonávají závislou práci v základním pracovněprávním vztahu, b) vykonávají službu, h) vykonávají dobrovolnickou činnost nebo i) vykonávají odbornou praxi či stáž.

## **III. Oznamované protiprávní jednání**

**Oznámení obsahuje informace o možném protiprávním jednání, k němuž došlo nebo má dojít u podniku, a které**

- a) má znaky **trestného činu**,
- b) má znaky **přestupku**, za který zákon stanoví sazbu pokuty, jejíž horní hranice je alespoň 100 000 Kč,
- c) **porušuje zákon o ochraně oznamovatelů**, nebo
- d) **porušuje jiný právní předpis nebo předpis Evropské unie v oblasti**
  - 1. finančních služeb, povinného auditu a jiných ověřovacích služeb, finančních produktů a finančních trhů,
  - 2. daně z příjmů právnických osob,
  - 3. předcházení legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu,
  - 4. ochrany spotřebitele,
  - 5. souladu s požadavky na výrobky včetně jejich bezpečnosti,
  - 6. bezpečnosti dopravy, přepravy a provozu na pozemních komunikacích,
  - 7. ochrany životního prostředí,
  - 8. bezpečnosti potravin a krmiv a ochrany zvířat a jejich zdraví,
  - 9. radiační ochrany a jaderné bezpečnosti,
  - 10. hospodářské soutěže, veřejných dražeb a zadávání veřejných zakázek,
  - 11. ochrany vnitřního pořádku a bezpečnosti, života a zdraví,
  - 12. ochrany osobních údajů, soukromí a bezpečnosti sítí elektronických komunikací a informačních systémů,
  - 13. ochrany finančních zájmů Evropské unie, nebo

14. fungování vnitřního trhu včetně ochrany hospodářské soutěže a státní podpory podle práva Evropské unie.

#### **IV. Vnitřní oznamovací systém**

**K vnitřnímu oznamování o možném protiprávném jednání dle zákona o ochraně oznamovatelů lze využít všechny dále uvedené způsoby oznámení:**

- a) elektronicky na e-mailovou adresu [oznameni@pvl.cz](mailto:oznameni@pvl.cz);
- b) telefonicky na číslo uvedené v informaci o podání oznámení dle zákona o ochraně oznamovatelů zveřejněné na internetových a intranetových stránkách podniku;
- c) v analogové formě podáním doručeným příslušné osobě na adresu sídla podniku označeným heslem „Příslušná osoba“;
- d) osobně příslušné osobě.

Informace o možnostech podání oznámení dle zákona o ochraně oznamovatelů jsou zveřejněny na internetových stránkách podniku proklikem z hlavní stránky a na intranetu na hlavní stránce.

Speciální e-mailová schránka je zpřístupněna pouze příslušné osobě, která není oprávněna umožnit přístup do této e-mailové schránky jiné osobě.

Oznámení doručovaná v analogové podobě a označená heslem „Příslušná osoba“ předají pracovníci podatelny neotevřené příslušné osobě, a to nejpozději den po jejich doručení.

V případě žádosti oznamovatele o osobní podání oznámení je příslušná osoba povinna zajistit možnost podání oznámení prostřednictvím osobní schůzky konané nejdéle do 14 kalendářních dnů ode dne, kdy o to oznamovatel příslušnou osobu požádal.

#### **V. Obsah oznámení**

Kromě popisu oznamovaného protiprávního jednání je třeba, aby oznamovatel uvedl své **jméno, příjmení a datum narození** nebo jiné údaje, z nichž je možné dovodit **totožnost** oznamovatele. Pokud oznámení podá **anonymně**, není považováno za oznámení dle zákona o ochraně oznamovatelů a bude požívat ochrany dle zákona o ochraně oznamovatelů až v okamžiku, kdy bude zjištěna jeho totožnost.

**Za oznámení se nepovažuje část oznámení, která obsahuje**

- a) informace, jejichž oznámení by mohlo bezprostředně ohrozit svrchovanost, územní celistvost a demokratické základy České republiky, vnitřní pořádek a bezpečnost, ve větším rozsahu života a zdraví osob, ochranu informací o veřejných zakázkách v oblasti obrany nebo bezpečnosti, ledaže je zadávání těchto zakázek upraveno předpisem Evropské unie, plnění mezinárodních závazků v oblasti obrany, významné bezpečnostní operace, bojeschopnost ozbrojených sil České republiky,
- b) informace o činnosti zpravodajských služeb České republiky, nebo
- c) jejichž oznámení by představovalo porušení povinnosti zachovávat mlčenlivost duchovních v souvislosti s výkonem zpovědního tajemství nebo práva obdobného zpovědnímu tajemství.

#### **VI. Přijetí, evidence a posouzení oznámení**

Příslušná osoba posoudí, zda se jedná o oznámení dle zákona o ochraně oznamovatelů či ne a v záporném případě vyrozumí oznamovatele o této skutečnosti, a to bez zbytečného odkladu.

Příslušná osoba má povinnost písemně vyrozumět oznamovatele o **přijetí oznámení do 7 dnů ode dne jeho přijetí** a o **výsledku posouzení důvodnosti oznámení, o způsobu jeho vyřízení**

a navržených a přijatých preventivních či nápravných opatřeních **do 30 dnů od data přijetí oznámení**. Ve skutkově složitých případech může být lhůta k vyrozumění o způsobu vyřízení a o opatřeních prodloužena až o 30 dnů, nejvýše však dvakrát. V případě prodloužení lhůty vyrozumí příslušná osoba oznamovatele o tomto prodloužení s odůvodněním prodloužení lhůty.

**Oznamovatel nebude vyrozuměn, pokud výslovně požádal, aby nebyl vyrozuměn nebo pokud je zřejmé, že by vyrozuměním došlo k prozrazení jeho totožnosti, či pokud podal oznámení anonymně.**

Je-li oznámení učiněno ústně na základě osobního nebo telefonického rozhovoru, je příslušná osoba povinna pořídit **zvukovou nahrávku oznámení nebo jeho přepis**. Nevysloví-li oznamovatel **s pořízením nahrávky souhlas**, nesmí ji příslušná osoba pořídit. V takovém případě se o podaném oznámení sepíše pouze **písemný záznam**. V případě pořízení přepisu oznámení i v případě sepsání záznamu o oznámení se oznamovateli umožní, aby se k těmto vyjádřil. Jeho vyjádření se k přepisu či záznamu přiloží.

Každé přijaté oznámení musí být zaznamenáno do **evidence údajů o přijatých oznámeních**, které je příslušná osoba povinna vést podle § 21 odst. 1 zákona o ochraně oznamovatelů. Příslušná osoba oznámení zaeviduje v elektronické podobě, a to v rozsahu následujících údajů: a) datum přijetí oznámení, b) jméno, příjmení, datum narození a trvala či kontaktní adresa oznamovatele, nebo jiných údajů, z nichž je možné dovodit totožnost oznamovatele, jsou-li tyto údaje známy, c) obsah oznámení a identifikace osoby, proti které oznámení směřovalo, je-li její totožnost známa, a d) datum ukončení posouzení důvodnosti oznámení a jeho výsledek.

Příslušná osoba má povinnost oznámení a související dokumenty podle § 21 odst. 2 zákona o ochraně oznamovatelů uchovat po dobu 5 let od jeho přijetí, resp. jejich vzniku. Všechna oznámení, ať již byla podána jakýmkoliv způsobem, musí být uchovávána v chráněném prostředí s omezeným přístupem a přístup k nim má pouze příslušná osoba.

V případě, že **oznámení nebude** příslušnou osobou **posouzeno jako důvodné**, oznámí příslušná osoba tuto skutečnost bezodkladně oznamovateli (v rámci lhůty k vyrozumění o výsledku posouzení důvodnosti oznámení), a to s odůvodněním, zda neshledala podezření na spáchání protiprávního jednání či zda se oznámení zakládá na nepravdivých informacích a poučí jej o možnosti podat toto oznámení u orgánu veřejné moci.

## **VII. Preventivní či nápravná opatření**

Příslušná osoba je povinna **navrhnout preventivní či nápravná opatření**, která zajistí patřičné zmírnění prokázaných incidentů a sledování zavedených opatření. Opatření navrhuje příslušná osoba přímo generálnímu řediteli, který je následně po řádném uvážení opatření přijímá nebo po konzultaci s příslušnou osobou přijímá jiná vhodná opatření.

Generální ředitel písemně sdělí příslušné osobě rozhodnutí o výsledném obsahu přijatých opatření v termínu stanoveném příslušnou osobou v jejím návrhu opatření (zajišťujícím možnost seznámení oznamovatele ve lhůtě stanovené zákonem o ochraně oznamovatelů), případně ve stejném termínu písemně sdělí důvody, proč v uvedeném termínu nelze o opatřeních rozhodnout. Tyto skutečnosti sdělí příslušná osoba spolu s informací o prodloužení termínu oznamovateli.

## **VIII. Ochrana oznamovatele**

**Oznámení je v souladu se zákonem o ochraně oznamovatelů příslušná osoba povinná uchovávat tak, aby nebyla ohrožena totožnost oznamovatele a dalších osob a důvěrnost**

**informací uvedených v oznámení.** Oznámení a rovněž případná nahrávka nebo přepis budou uchovávány po dobu **5 let**, zejména k ochraně oznamovatele před odvetnými opatřeními a pro případ dalšího šetření příslušnými orgány veřejné moci.

**Oznamovatel těchto oznámení je chráněn** tak, že jeho **totožnost není možné sdělit** bez jeho písemného souhlasu třetí osobě, s výjimkou příslušných orgánů veřejné moci (např. případ dožádání ze strany orgánů činných v trestním řízení podle trestního řádu). **Stejně tak jsou chráněni zaměstnanci Povodí Vltavy, státního podniku, kteří poskytl informace či jinou součinnost v souvislosti s podaným oznámením a další osoby:**

- a) osoba, která poskytla pomoc při zjišťování informací, které jsou obsahem oznámení, podání oznámení nebo posouzení jeho důvodnosti,
- b) osoba, která je ve vztahu k oznamovateli osobou blízkou,
- c) osoba, která je zaměstnancem nebo kolegou oznamovatele,
- d) osoba oznamovatelem ovládaná,
- e) právnická osoba, v níž má oznamovatel účast, osoba ji ovládající, jí ovládaná osoba nebo osoba, která je s touto právnickou osobou ovládaná stejnou ovládající osobou,
- f) právnická osoba, jejíhož voleného orgánu je oznamovatel členem, osoba ovládající, ovládaná nebo osoba ovládaná stejnou ovládající osobou,
- g) osoba, pro kterou oznamovatel vykonává práci nebo jinou obdobnou činnost podle § 2 odst. 3 a 4 zákona o ochraně oznamovatelů, nebo
- h) svěřenský fond, jehož je oznamovatel nebo právnická osoba podle písmene e) nebo f) zakladatelem nebo obmyšleným nebo ve vztahu k němuž jsou oznamovatel nebo právnická osoba podle písmene e) nebo f) osobou, která podstatným způsobem zvýší majetek svěřenského fondu smlouvou nebo pořízením pro případ smrti. (dále jen „chráněné osoby“)

O sdělení totožnosti oznamovatele a uvedených chráněných osob příslušným orgánům veřejné moci, vyrozumí příslušná osoba oznamovatele či uvedené chráněné osoby společně s uvedením důvodů, proč byla povinna takto učinit, zároveň jim umožní se k vyrozumění vyjádřit.

Oznamovatel a chráněné osoby jsou taktéž **chráněni před postihem za protiprávní jednání**, kterého se dopustili v souvislosti se zjišťováním informací potřebných pro oznámení nebo samotným oznámením. Pro ochranu před postihem je zde však **podmínka, že oznamovatel či chráněné osoby měli oprávněný důvod se domnívat, že oznámení bylo nezbytné pro odhalení protiprávního jednání.** Takto jsou chráněni proti porušení bankovního tajemství, smluvní povinnosti mlčenlivosti, povinnosti mlčenlivosti podle daňového řádu, povinnosti zachovávat mlčenlivost podle právních předpisů upravujících práci nebo jinou obdobnou činnost, **s výjimkou povinnosti**

- zajistit ochranu utajovaných informací a informací, jejichž vyjádření by zjevně mohlo ohrozit probíhající trestní řízení nebo ochranu zvláštních skutečností podle zákona upravujícího krizové řízení, nebo
- mlčenlivosti při poskytování právní pomoci v řízení před soudem nebo jiným orgánem veřejné moci.

**Výjimku z ochrany tvoří také případy, kdy oznamovatel či chráněné osoby jednáním v souvislosti se zjišťováním informací potřebných pro oznámení spáchali trestný čin** (v těchto případech lze oznamovatele či chráněné osoby za trestný čin potrestat).

Dále platí **zákaz uplatnění odvetného opatření vůči oznamovateli a chráněným osobám.** **Odvetným opatřením se rozumí jednání nebo jeho opomenutí v souvislosti s prací nebo jinou obdobnou činností oznamovatele či chráněných osob, které bylo vyvoláno učiněním oznámení a které oznamovateli nebo chráněné osobě může způsobit újmu;** při splnění těchto podmínek je odvetným opatřením **zejména:**

- a) rozvázání pracovního poměru nebo neprodloužení pracovního poměru na dobu určitou,
- b) zrušení právního vztahu založeného dohodou o provedení práce nebo dohodou o pracovní činnosti,
- c) odvolání z místa vedoucího zaměstnance,
- d) uložení kárného opatření nebo kázeňského trestu,
- e) snížení mzdy nebo odměny nebo nepřiznání osobního příplatku,
- f) přeložení nebo převedení na jinou práci,
- g) pracovní posudek,
- h) neumožnění odborného rozvoje,
- i) změna pracovní doby,
- j) vyžadování lékařského posudku nebo pracovně lékařské prohlídky,
- k) výpověď nebo odstoupení od smlouvy, nebo
- l) zásah do práva na ochranu osobnosti.

V případě porušení zákazu uplatnění odvetného opatření se oznamovatel či chráněná osoba bude moci vůči původci odvetného opatření domáhat přiměřeného zadostiučinění. **Oznamovatelé mají nárok na ochranu proti odvetným opatřením za podání oznámení pokud:** a) měli oprávněné důvody se domnívat, že oznámené informace o porušení byly v době oznámení pravdivé (tzn. **oznamovatel nesmí učinit oznámení vědomě nepravdivé**); a b) podali oznámení buď prostřednictvím vnitřního oznamovacího systému podniku, vnějšího oznamovacího systému Ministerstva spravedlnosti), nebo uveřejnili oznámení za splnění podmínek dle § 7 odst. 1 písm. c) zákona o ochraně oznamovatelů (viz dále), případně oznámení podali přímo jiným příslušným orgánům veřejné moci.

**Práva oznamovatele na ochranu se nelze vzdát ani je nelze omezit žádnou dohodou či podmínkami pracovního poměru či obdobného pracovního vztahu.**

#### **IX. Příslušná osoba a součinnost s ní**

Příslušnou osobu dle zákona o ochraně oznamovatelů je určen Mgr. Miloš Hrdina, specialista právník z oddělení právního na adrese Holečkova 3178/8, Praha 5.

V případě jeho nepřítomnosti je jako další příslušná osoba určena Mgr. Simona Masicová, MBA, vedoucí oddělení právního na adrese Holečkova 3178/8, Praha 5.

Příslušná osoba je oprávněna zejména požadovat úplné informace ze všech informačních systémů podniku a získávat z nich údaje nezbytné k výkonu své činnosti, vstupovat na jednotlivá pracoviště podniku, požadovat po všech zaměstnancích podniku, osobách oprávněných jednat jménem podniku, jakož i osobách, které podnik pověřil výkonem konkrétní činnosti (outsourcing), aby jí poskytli příslušné informace, doklady a další součinnost nezbytnou k řádnému výkonu její činnosti.

Všichni zaměstnanci podniku jsou povinni poskytnout příslušné osobě veškeré požadované informace či jinou požadovanou součinnost.

#### **X. Další možnosti oznámení**

Další možností podání oznámení je jeho uveřejnění oznamovatelem. Uveřejněním se rozumí jakékoliv zpřístupnění informací uvedených v oznámení veřejnosti, tzn. například prostřednictvím sociální sítě, příspěvku v médiích či na internetových stránkách.

**Uveřejnění by mělo být využíváno pouze ve výjimečných případech, kdy není možné dosáhnout účelu oznámení využitím standardních kanálů (vnitřní a vnější oznamovací systém).**

**Oznámení lze uveřejnit jen za určitých podmínek, které stanovuje § 7 odst. 1 písm. c) zákona o ochraně oznamovatelů:**

- a) pokud v návaznosti na podané oznámení nebylo ve stanovených lhůtách přijato vhodné opatření,
- b) oznamovatel má oprávněný důvod se domnívat, že protiprávní jednání uvedené v oznámení může vést k bezprostřednímu nebo zjevnému ohrožení vnitřního pořádku nebo bezpečnosti, života nebo zdraví, životního prostředí nebo jiného veřejného zájmu nebo ke vzniku nenapravitelné újmy,
- c) oznamovatel má oprávněný důvod se domnívat, že v případě podání oznámení prostřednictvím vnějšího oznamovacího systému existuje vzhledem k okolnostem případu zvýšené riziko, že budou on nebo dotčená osoba vystaveni odvetným opatřením nebo že je ohrožen postup pro přijetí a posouzení oznámení podaného prostřednictvím vnějšího oznamovacího systému.

Uveřejnění představuje plnohodnotnou formu oznámení a přiměřeně se na něj tedy použijí všechna ustanovení týkající se oznámení. Oznamovatel, který uveřejnění učiní v souladu s podmínkami dle § 7 odst. 1 písm. c) zákona o ochraně oznamovatelů, požívá ochrany a všech souvisejících práv.

RNDr. Petr Kubala  
generální ředitel