

ZÁZNAM

ze společného zasedání Komise pro Plán dílčího povodí Horní Vltavy, Komise pro Plán dílčího povodí Berounky a Komise pro Plán dílčího povodí Dolní Vltavy

konané v zasedací místnosti budovy B generálního ředitelství státního podniku Povodí Vltavy, Holečkova 8, Praha 5 – Smíchov, dne 7. listopadu 2013

Přítomni: dle přiložené prezenční listiny.

Omluveni: Jiří Liška, PhDr. Bc. Marek Semerád, Zdeněk Chlád, Ing. Václav Štekl, Ing. Josef Keřka Ph.D., Zdeněk Mráz, Ing. Monika Zeman, Ing. Filip Šipan.

Dne 11. listopadu 2013 proběhlo společného zasedání Komise pro Plán dílčího povodí Horní Vltavy, Komise pro Plán dílčího povodí Berounky a Komise pro Plán dílčího povodí Dolní Vltavy (dále jen „Komise“). Na programu zasedání bylo:

1. Zahájení společného zasedání Komisí (Ing. Tomáš Kendík, státní podnik Povodí Vltavy, ředitel sekce správy povodí);
 2. Organizace a poslání Komisí (Ing. Tomáš Kendík, státní podnik Povodí Vltavy, ředitel sekce správy povodí);
 3. Úvod do plánování a změny oproti minulému plánovacímu cyklu (Ing. Kateřina Koudelková, státní podnik Povodí Vltavy, oddělení plánování v oblasti vod);
 4. Plány dílčích povodí – stav zpracování a spolupráce s krajskými úřady (Ing. Jaroslav Beneš, státní podnik Povodí Vltavy, vedoucí oddělení plánování v oblasti vod);
 5. Různé a diskuse;
 6. Ukončení zasedání.
-

1. Zahájení zasedání:

Zasedání zahájil předseda Komisí Ing. Tomáš Kendík, přivítal přítomné a seznámil je s aktualizovaným programem zasedání. Společné zasedání Komisí bylo již jednou sezváno na červen letošního roku, ale bylo odloženo, s ohledem na povodňové stavy, které se v té době vyskytovaly na převážné většině území v působnosti státního podniku Povodí Vltavy.

2. Organizace a poslání komisí:

Komise zřizuje generální ředitel státního podniku Povodí Vltavy jako stálé poradní orgány pořizovatele příslušných plánů dílčích povodí, tj. Povodí Vltavy, státní podnik, úřadů veřejné správy a dalších institucí. Posláním Komisí je koordinace procesu plánování podle ustanovení hlavy IV. zákona č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů.

Komise napomáhají pořizovateli, orgánům veřejné správy a dalším institucím při plnění úkolů vyplývajících z právních předpisů pro plánování v oblasti vod. Komise zejména projednávají jednotlivé etapy zpracování plánů dílčích povodí a návrhy dalších postupů zpracování těchto plánů. Komise dále projednávají a doporučují ke schválení návrhy zásadních materiálů a podkladů, které jsou využívány pro proces plánování v oblasti v dílčích povodích v územní působnosti státního podniku Povodí Vltavy.

Samostatná Komise pro Plán dílčího povodí ostatních přítoků Dunaje nebyla zřízena vzhledem k malému území, které tento plán pokrývá a příslušné záležitosti tohoto plánu budou projednávány v rámci komisí pro plány dílčích povodí Horní Vltavy a Berounky (jako v předchozím plánovacím období).

Komise se při své činnosti řídí statuty Komisí, které byly aktualizovány k 1.1.2013. Předsedou Komisí je Ing. Tomáš Kendík, státní podnik Povodí Vltavy, ředitel sekce správy povodí a tajemníkem je Ing. Jaroslav Beneš, státní podnik Povodí Vltavy, vedoucí oddělení plánování v oblasti vod. Vzhledem k aktualizaci statutů Komisí a změnám obsazení členů Komisí budou následně po tomto zasedání odeslány jmenovací dekrety jednotlivým členům.

3. Úvod do plánování a změny oproti minulému plánovacímu cyklu:

Plánování v oblasti vod probíhá v současné době především podle dvou evropských směrnic: Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2000/60/ES ustavující rámec pro činnost Společenství v oblasti vodní politiky (dále jen „Rámcová směrnice o vodách“ a Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/60/ES o vyhodnocování a zvládání povodňových rizik (dále jen „Povodňová směrnice“). Obě tyto směrnice byly transponovány do české legislativy naposledy zákonem č. 150/2010 Sb., kterým se mění zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů. Příslušné podrobnosti jsou dále upraveny:

- vyhláškou č. 393/2010 Sb., o oblastech povodí, která nahradila vyhlášku č. 292/2002 Sb., stejného jména,
- vyhláškou č. 24/2011 Sb., o plánech povodí a plánech pro zvládání povodňových rizik, která nahradila vyhlášku č. 142/2005 Sb., o plánování v oblasti vod,
- vyhláškou č. 5/2011 Sb., o vymezení hydrogeologických rajónů a útvarů podzemních vod, způsobu hodnocení stavu podzemních vod a náležitostech programů zjišťování a hodnocení stavu podzemních vod,
- vyhláškou č. 49/2011 Sb., o vymezení útvarů povrchových vod a
- vyhláškou č. 98/2011 Sb., o způsobu hodnocení stavu útvarů povrchových vod, způsobu hodnocení ekologického potenciálu a náležitostech programů zjišťování a hodnocení stavu povrchových vod.

Účelem plánování v oblasti vod je dle § 23 vodního zákona harmonizace veřejných zájmů ochrany vod jako složky životního prostředí, snížení nepříznivých účinků povodní a sucha a zajištění udržitelného užívání vodních zdrojů, zejména pro účely zásobování pitnou vodou. Plánování v oblasti vod podle Rámcové směrnice o vodách probíhá ve 3 úrovních:

- Mezinárodní plány povodí, které sestavují jednotlivé mezinárodní komise (pro Povodí Vltavy se jedná o Mezinárodní komisi pro ochranu Labe – MKOL) ve spolupráci s MZe a MŽP. Tyto plány jsou reportovány do EK, ale nepodléhají schvalovacímu procesu.
- Národní plány povodí, které pořizují MZe a MŽP ve spolupráci s příslušnými správci povodí a místně příslušnými krajskými úřady. Národní plány povodí schvaluje vláda a vydává MZe jako opatření obecné povahy,
- Plány dílčích povodí, které pořizují jednotliví správci povodí ve spolupráci s místně příslušnými krajskými úřady a ústředními vodoprávními úřady. Plány dílčích povodí schvalují kraje. Tyto plány však již neobsahují závaznou část, kterou vydávaly rady krajů nařízením.

Plánování v oblasti vod podle Povodňové směrnice má však jen 2 úrovně:

- Mezinárodní plány pro zvládání povodňových rizik, které sestavují jednotlivé mezinárodní komise (pro Povodí Vltavy se jedná o Mezinárodní komisi pro ochranu Labe – MKOL) ve spolupráci s MZe a MŽP. Tyto plány jsou reportovány do EK, ale nepodléhají schvalovacímu procesu,

- (Národní) Plány pro zvládání povodňových rizik, které pořizuje MŽP a MZe ve spolupráci s příslušnými správci povodí a místně příslušnými krajskými úřady. Plány pro zvládání povodňových rizik schvaluje vláda a vydává MŽP jako opatření obecné povahy,
- na úrovni dílčích povodí samostatný plán pro zvládání povodňových rizik neexistuje. Náhradním řešením a podkladem pro zpracování národních plánů by měla být „Dokumentace oblastí s významným povodňovým rizikem“, kterou bez dalších podrobností ukládá zpracovat vyhláška č. 24/2011 Sb., jako součást plánů dílčích povodí ve své příloze č. 3.

Oproti minulému plánovacímu cyklu došlo k výrazným změnám, Byla nově vymezena dílčí povodí (dříve oblasti povodí), stanoveny nové cíle (zatím nedokončeno) a upraveno vymezení vodních útvarů. Na území ve správě státního podniku Povodí Vltavy např. přibýlo nové dílčí povodí ostatních přítoků Dunaje. Došlo i ke změně návaznosti jednotlivých plánů. Zatím co v minulém plánovacím cyklu byl napřed sestaven Plán hlavních povodí ČR, který vymezoval rámec pro pořizování plánů oblastí povodí, v současné době se počítá s tím, že 3 národní plány povodí a 3 (národní) plány pro zvládání povodňových rizik budou sestaveny jako souhrn plánů dílčích povodí prakticky paralelně. Institut Plánu hlavních povodí ČR byl bohužel výše uvedenou novelou vodního zákona zcela zrušen a nebyl adekvátně nahrazen.

Pro plánování v oblasti vod dle Rámcové směrnice o vodách (plány povodí) a dle Povodňové směrnice (plány pro zvládání povodňových rizik) – dále jen „plány“, jsou dle vodního zákona určeny následující základní (nejpozdější) termíny:

předběžné vyhodnocení povodňových rizik	22.12.2011
realizace opatření 1. POP – zpráva o plnění	22.12.2012
zveřejnění harmonogramu zpracování plánů	22.12.2012
zveřejnění přehledu významných problémů	22.12.2013
zpracování map povodňového nebezpečí	22.12.2013
zveřejnění návrhu plánů k připomínkám	22.12.2014
schválení a zveřejnění plánů	22.12.2015

4. Plány dílčích povodí – stav zpracování a spolupráce s krajskými úřady (Ing. J. Beneš):

Členům komisí byla podána stručná informace o vývoji procesu plánování v oblasti vod od počátku roku 2010 do současnosti a o problémech jeho současného stavu.

4.1. Stav zpracování plánů dílčích povodí Horní Vltavy, Berounky, Dolní Vltavy a ostatních přítoků Dunaje

Povodí Vltavy, státní podnik uzavřel na zpracování plánů dílčích povodí Horní Vltavy, Berounky, Dolní Vltavy a ostatních přítoků Dunaje smlouvu o dílo s vítězem veřejné zakázky Sdružením „Sweco Hydroprojekt + DHI“, jehož vedoucím je Sweco Hydroprojekt a.s. (hlavní řešitel Ing. Libuše Kudrnová) a členem je společnost DHI a.s. (hlavní řešitel Ing. Marek Mařa). Práce byly zahájeny k 1.4.2013 a jejich ukončení se předpokládá k 30.6.2016. Pro potřeby zachování jednotné podrobné struktury plánů dílčích povodí pořídili správci povodí Maketu plánu dílčího povodí, která byla dokončena v červnu 2012.

4.1.1 Časový plán a program prací

Časový plán a program prací pro zpracování plánů povodí a plánů pro zvládání povodňových rizik byl v souladu s požadavky legislativy vyvěšen k připomínkám (od 2.5.2012 do 2.11.2012) a po úpravách schválen. V současnosti je sice platný, ale řada termínů v něm již není reálná. Kritické je zejména nedodržení termínu předání výchozího hodnocení stavu vodních útvarů ze strany MŽP k 31.10.2013, které podmiňuje celou řadu navazujících prací.

4.1.2 Předběžný přehled významných problémů nakládání s vodami

Byl sice splněn termín dle časového plánu a programu prací a předběžný přehled významných problémů nakládání s vodami je zveřejněn k připomínkám (od 15.8.2013 do 15.2.2014). Jedná se však pouze o provizorní identifikaci významných problémů v jednotlivých dílčích povodích. Pro konečné a spolehlivé zpracování tohoto přehledu je třeba znát výsledky hodnocení stavu vodních útvarů tak, abychom věděli, v jakém stavu se ten který útvar nachází, mít k dispozici aktuální analýzu vlivů (výsledky budou k dispozici na konci roku 2013) a znát definitivní vymezení vodních útvarů. S ohledem na tyto skutečnosti bude finální přehled významných problémů korigován v rámci připomínkového řízení v jeho závěru. Zveřejněný předběžný přehled významných problémů nakládání s vodami byl vytvořen na základě hodnocení stavu vodních útvarů a relevantních skutečností převzatých z minulého plánovacího cyklu.

4.1.3 Stanovení environmentálních cílů

Stanovení cílů mělo být, dle časového plánu a programu prací, provedeno v gesci MŽP a MZe do 30.6.2013. MŽP sice příslušný dokument prostřednictvím externích zhotovitelů (VRV a.s.) rozpracovalo, ale v daném termínu nedokončilo. V současné době se pracuje na jeho finalizaci s tím, že výsledný dokument by měl být k dispozici do konce tohoto roku.

4.1.4 Aktualizace vymezení vodních útvarů

V rámci zahájení druhého plánovacího cyklu byla předpokládána aktualizace vymezení útvarů povrchových vod. Útvary podzemních vod měly být aktualizovány až v průběhu zpracování samotných návrhů plánů. Správci povodí zastávali stanovisko, že tato aktualizace by měla být co nejmenší.

Aktualizace útvarů povrchových vod si však vzalo do své gesce MŽP, které do této problematiky vneslo nové pojetí bez znalosti širších souvislostí, výsledkem čehož byl naprostý chaos. MŽP zavrholo zásady pro vymezení vodních útvarů z minulého plánovacího cyklu, zavrholo rovněž aktualizaci, kterou prováděl VÚV TGM v letech 2010 a 2011 a připravilo vymezení vlastními silami v únoru 2013. Toto vymezení státní podnik Povodí Vltavy několikrát připomínkoval, a proto se často měnilo. V současné době jsme vymezení útvarů povrchových vod v naší gesci upravili dle našich představ a s ohledem na nutnost stability tohoto podkladu pro další práce stanovili definitivní seznam a vrstvu vodních útvarů bez ohledu na názor MŽP.

4.1.5 Vymezení umělých a silně ovlivněných útvarů povrchových vod

Vymezení umělých a silně ovlivněných útvarů povrchových vod bylo dokončeno dle požadavků metodiky, kterou vydalo MŽP v březnu 2013. Přesto se vzhledem k nedokončené aktualizaci vymezení útvarů povrchových vod jednalo pouze o předběžné vymezení, neboť mezitím bylo, v rámci aktualizace vymezení útvarů povrchových vod, zrušeno 6 útvarů povrchových vod stojatých – kategorie „jezero“ – jde o rybníky mimo páteřní toky.

4.1.6 Hodnocení stavu vodních útvarů

Gesci za hodnocení stavu vodních útvarů si, na rozdíl od minulého plánovacího cyklu, vymínilo MŽP. Důvodem bylo zajistit hodnocení tak, aby bylo provedeno jednotně a centrálně pro celou ČR v rámci systému ENVI VODA – realizace tohoto systému však zkrachovala. Termín dle časového plánu a programu prací 31.10.2013 proto MŽP nedodržel. MŽP sice vypsal v říjnu 2013 veřejnou soutěž na zpracovatele hodnocení, ale s tím, že smlouva na zpracování tohoto hodnocení by měla být uzavřena až během listopadu 2013. Již z toho je zřejmé, že hodnocení nebude k dispozici ani do konce roku 2013. Předběžně se počítá s tím, že by hodnocení mohlo (snad) být k dispozici v průběhu ledna 2014. Tato smlouva se však netýká hodnocení stavu útvarů podzemních vod a v současné době není jasné, kdo a kdy toto hodnocení provede.

4.1.7 Hodnocení vlivů koncepcí – plánů dílčích povodí na životní prostředí

Oproti schválenému časovému plánu a programu prací došlo (nevíme jak) ke změně pojetí původní koncepce. V letech 2011 a 2012 se předpokládalo, že pro plány dílčích povodí nebude třeba samostatné posouzení vlivu na životní prostředí (SEA) a toto posouzení bude provedeno pro jednotlivé národní plány povodí včetně příslušných plánů dílčích povodí, které tyto plány doplňují. V gesci MŽP (po dohodě s MZe) byl na základě veřejného výběrového řízení vybrán posuzovatel SEA – tato zakázka se však vztahuje pouze na národní plány (plány povodí a plány pro zvládání povodňových rizik) a nikoliv na plány dílčích povodí. V současné době se nutnost samostatného posouzení vlivu koncepcí – plánů dílčích povodí na životní prostředí (SEA) řeší a výsledky budou (snad) známy do konce roku 2013.

4.2. Spolupráce s krajskými úřady

Povodí Vltavy, státní podnik, měl původně v úmyslu shromáždit pro účely zjišťování chování a vlivu rybníků na stav vod údaje o povolování výjimek k používání závadných látek podle § 39 odst. 7 vodního zákona a požádat v této věci o spolupráce jednotlivé krajské úřady. S ohledem na nedávnou novelu zákona č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu, jejímž přílepem je i změna vodního zákona v této záležitosti, je taková součinnost dále bezpředmětná.

Krajské úřady byly tedy místo toho požádány o spolupráci při shromáždění údajů o volných kanalizačních výústích ať již povolených nebo nikoliv. Krajské úřady byly v této věci nejprve požádány, aby do konce ledna 2014 poskytly státnímu podniku Povodí Vltavy informaci, zda mají takové údaje (popř. databázi) k dispozici, a pokud ne, za jakých podmínek a do jaké doby by trvalo jejich shromáždění, popř. vytvoření databáze.

Dále byli všichni členové komisí požádáni o spolupráci při tvorbě návrhů opatření. Jedná se zejména o informace o připravovaných rekonstrukcích kanalizací či čistíren odpadních vod, o chystaných revitalizacích vodních toků a celkově o užší spolupráci v procesu pořizování plánů dílčích povodí.

Státní podnik Povodí Vltavy na zasedání poděkoval kraji Vysočina za finanční podporu pro pořizování plánů dílčích povodí.

5. Různé a diskuse;

5.1. Různé

Státní podnik Povodí Vltavy informoval přítomné o zpracování projektů, které budou využity v procesu plánování v oblasti vod. Jedná se jednak o studii proveditelnosti souboru 6 malých vodních nádrží v povodí Rakovnického potoka, která má zas úkol posoudit podmínky jejich realizace za účelem snížení nepříznivých účinků sucha v této lokalitě. Dále se jedná o projekt Emise do vodního prostředí, který řeší VÚV TGM za naší spoluúčasti v rámci podpory z NAZV a jehož výsledkem bude zhodnocení vlivů emisí a jejich dopadů na stav vod. Státní podnik Povodí Vltavy rovněž pořizuje Vodohospodářskou bilanci současného a výhledového stavu (VÚV TGM), jejíž součástí jsou i informační listy jednotlivých vodních útvarů.

5.2. Diskuze

Ing. Krátký – Ve schválených plánech oblastí povodí postrádá některé relevantní informace potřebné nejen při povolování nakládání s vodami dle § 8 vodního zákona. Zároveň vyzývá krajské úřady, aby nerezignovaly na možnost vydání závazných částí plánů dílčích povodí nařízením rady kraje, protože současné znění vodního zákona to sice nenařizuje, ale také nezakazuje.

Ing. Beneš – Uznal, že plány ve schválených plánech oblastí povodí nejsou zahrnuty všechna témata relevantní pro vydávání stanoviska či povolení. Bohužel ani

v aktualizovaných plánech, které se nyní připravují - plánech dílčích povodí tato témata nebudou zahrnuta. Je to z důvodu toho, že plánovací proces neprobíhá tak jak by měl a dá se předpokládat, že budeme rádi, pokud se nám podaří do plánu vložit alespoň ta témata, které jsou požadována Rámcovou směrnicí.

Ing. Zahradníková – Konstatovala, že prosadit, aby rady kraje vydaly závazné části nařízením je nereálné, už jen z toho důvodu, že by pak kraj byl zodpovědný za realizaci těchto opatření a mohla by po něm být uplatňována náhrada za jejich realizaci.

Ing. Just – Agentura ochrany přírody a krajiny v současnosti aktualizuje Registr chráněných území včetně lokalit zvláště chráněných druhů a rostlin. Dále požádal o provázání při návrhu protipovodňových opatření s případným návrhem na úpravu hydromorfologických podmínek. Do návrhů opatření týkajících se hydromorfologie považuje za nutné zařadit novou kategorii – renaturalizace.

Ing. Böhm – Správa Národního parku a CHKO Šumava nechává zpracovat (Vodohospodářský rozvoj a výstavba a.s.) podklad pro správcovství. Jeho součástí budou i informační listy, hydromorfologický monitoring a hodnocení. Bude vytvořena expertní skupina.

Ing. Beneš – Upozornil na existující metodiku Monitoring hydromorfologických ukazatelů ekologické kvality vodních toků – HEM, kterou zpracoval Doc. Jakub Langhammer – Přírodovědecká fakulta Univerzity Karlovy v Praze.

6. Ukončení zasedání.

Další (předpokládáme, že společné) zasedání Komise pro Plán dílčího povodí Horní Vltavy, Komise pro Plán dílčího povodí Berounky a Komise pro Plán dílčího povodí Dolní Vltavy by se mělo uskutečnit v lednu 2014.

Do 31.8.2014, kdy by měly být dle schváleného časového plánu a programu prací hotové návrhy plánů dílčích povodí Horní Vltavy, Berounky, Dolní Vltavy a ostatních přítoků Dunaje, by se měly Komise sejít ještě dvakrát.

Zaznamenali. Ing. Kateřina Koudelková
Ing. Jaroslav Beneš



Schválil: Ing. Tomáš Kendík



Příloha:

- prezenční listina
- prezentace